

Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal Somogy Megyei Kirendeltség (7400 Kaposvár, Petőfi tér 1-3.) útján a **Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal** (1095 Budapest, Soroksári út 22-24.) részére)

Tisztelt Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal!

A Dél-Baranya Határmenti Települések Egyesülete (Székhely: 7827 Beremend, Szabadság tér 1., Adószám: 18310270-1-02) csatolt meghatalmazással igazolt jogi képviselőként eljárva az MVH Vidékfejlesztési Támogatások Igazgatósága által 2012.10.29-én hozott 207/1401/6/179/2008 iktatószámú (Iratazonosító: 1534411791, Támogatási határozat iratazonosítója: 1083354257) határozata ellen az alábbi

f e l l e b b e z é s t

terjesztjük elő.

Elsődlegesen kérjük a Tisztelt Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatalt, hogy a fenti határozatot saját hatáskörben módosítsa, illetve változtassa meg, a kifizetési kérelmünknek teljes mértékben adjon helyt, és a határozat indokolásában felsorolt elutasított tételeket sorolja a kifizethető tételek közé.

Amennyiben a T. Hivatal a kérelmünknek nem adna helyt, úgy kérjük, hogy jelen fellebbezést terjessze fel a másodfokú hatóság részére.

i n d o k o l á s

I. Alapvetés

Az Egyesület a Helyi Vidékfejlesztési Stratégiában (HVS) kulcsfontosságú törekvésként nevesítette a helyi gazdaság fejlesztését. Ennek érdekében alakította ki a Leader célterületeit, amellyel támogatásban tudja részesíteni azokat a fejlesztési elképzeléseket, amelyek a helyi értékek tudásalapját támasztják alá, annak alkalmazását célozzák meg, a helyi természeti-kulturális értékek hasznosítására irányulnak, illetve helyi terméket hoznak létre.

A célterületekre eddig benyújtott pályázatok megvalósulásával helyi védjegy, a hasznosítható értékeket megőrző bemutató gazdaságok, kistermelői élelmiszer-előállító helyek jönnek létre, kulturális szervezetek eszközfejlesztése, helyi idegenvezető képzés, ételek népszerűsítését vállaló rendezvények valósulnak meg.

A Leader következő (utolsó) körében célterületeik ugyanezt a célt fogják szolgálni.

A HVS népszerűsítésével kapcsolatos tapasztalat az, hogy a program, illetőleg a fejlesztési lehetőségek alacsony érdeklődés mellett valósulnak meg. Többször lett elemezve a program menetének térségi és nemzeti előrehaladása, sikerei, az elmaradások okai.

A térségben a gazdasági elmaradottság alapján vélhetően kevesebb tőke áll rendelkezésre mind lakossági mind pedig vállalkozói téren is, ez magyarázhatja a gazdasági célterületek iránti alacsony érdeklődést, de a lekötött és fel nem használt források magas arányát mindenképp indokolja.

A hagyományos kommunikációs tevékenységgel az Egyesület eljuttatja a program hírét a lakosság szintjére, de visszacsatolás kevéssé érkezik a fogadásáról. Társadalmi szinten is érvényesülő viselkedésformák (apátia, érdektelenség, megélhetési kényszerek) magyarázhatják a reakciók hiányát. **Ebből kiindulva fogalmazódott meg a fiatalokon keresztüli elérés, mozgósítás szándéka.**

A logikai sor az alábbiak szerint állt fel:

- kampány-témaként a helyi értékek megjelölése, amely összhangban van a Leader-program célterületeiben is követett tradicionális - helyi termék prioritásokkal,

- a helyi termelők, kézművesek, kulturális szervezetek bemutatása rendezvény keretében pályázati támogatással két évben egymás után hagyományteremtő szándékkal megvalósul – célzott réteg a helyi üzleti partnerek és a lakosság érdeklődése jó példák bemutatásával,
- a térségben 14 általános iskola összesen 4300 gyermeket lát el. Önálló kezdeményezésként, időben a rendezvényhez igazodóan rajzverseny került kiírásra az iskolák számára, amelyben a felkérés a „vidékünk kincsei”, azaz a helyi értékek rajzos bemutatásáról szólt. Reménykeltő volt, hogy a feladat teljesítése során a gyerekeket segítő tanárok egyben orientálják is a gyermekeket, a munkára adott 1 hónapos idő során pedig szüleik is találkozhatnak a feladattal, így a témának a „tudatukba helyezése” történhet meg,
- a téma népszerűsítését szolgálja a verseny népszerűsítése az eredmény közzétételével, oklevelek átadásával és a média általi közvetítésével. A versenyre 680 db rajz készült, amelyek szkennelve és archiválva lettek és az Egyesület honlapján lesznek nyilvánosságra hozva (adattömege miatt problémássá vált). A rajzok a harkányi és siklósi kiállítótermekben lettek kiállítva, a gyerekek okleveleket vettek át, amelyeket a tanévzárókon iskolai nyilvánosság előtt adtak át, miközben a helyi TV és rádió híradást közölt az átadási eseményről,
- fődíjat került meghirdetésre a versenyben nyertes iskola számára: egy 30 fős csoport részére felajánlott térségen belüli 1 napos tanulmányi út lehetősége. Ennek során a témához illeszkedően híres térségi, identitáshoz tartozó pontját érintve a gyerekek láthatták siklósi várat, a nagyharsányi hegyet a szoborparkkal, a magyarbólyi evangélikus templomot (EMVA), a matty-i madárparkot és az adorjási templomot (EMVA).

Az Egyesület célja az, hogy a helyi értékek tudatosítása révén segítse azok megmentését, hasznosítását, növelje a Leader-program utáni érdeklődést, a témakört segítő célterületeink forrásainak felhasználását. E célok a 30/2012 VM rendelet 2.§. (1)-ben megerősítőleg meghatározott HACs-feladat körök

- **e) - tájékoztatási és információs tevékenység**
- **k) – HVS népszerűsítése**
- **l) – munkaterv alapján önként vállalt tevékenység**

alá sorolhatók. Különös jelentőségű, hogy a megismertetés és népszerűsítés minél hatékonyabban az ifjúság tudatába kerüljön, mert rajtuk keresztül a szüleik, családi környezetük, közreműködő tanáraik révén az iskola látókörébe kerül a helyi identitástudat növelése.

A fenti cél érdekében alkotott intézkedési terv alapján elvégzendő feladatok kerültek kitűzésre. A feladatcsomag egyes elemei több beszámolási időszakon keresztül valósulnak meg. Az értékelések során ez eddigiek elfogadást nyertek, hozzájárulva a tevékenységünk folyamatos 100%-os szintjéhez.

II. Kérelmünk

A 2012. április és július közötti időszak pénzügyi kifizetési kérelemkezelésében a tanulmányút érdekében felmerült költségek nem kerültek elismerésre. A kérelemkezelés indoka alapján a tanulmányút (így az ehhez tartozó személyszállítási, étkezési és belépődíj költségek) a határozat alapján nem tartozik a 30/2012 VM rendelet 2.§. (1) e) hatálya alá, így azok nem elszámolható tételek.

Álláspontunk szerint a programban megvalósult tanulmányút a 30/2012 VM rendelet 2. § (1) bek. k, l pontok céljait szolgáló eszköz, különös tekintettel arra, hogy fontos korosztályt céloz

és a részvétel alapján igazoltan meg is mozzgat, így a demográfiai adatok alapján jelentős népességi hányadot érint. Megvalósítja a HVS népszerűsítését, a tanulmányút az önkéntes feladatok közt választható tétel volt. A HVS népszerűsítését bizonyítja, hogy az átadott csomagok mellé volt rakva egy-egy egyesületi „logoval” ellátott bögre, asztali naptár, papírszatyor, stb, valamint a helyszínen voltak a program rendszeresített kellékei is. A rajzverseny zárása az átadási ünnepség volt, ahol át lettek adva az ajándéktárgyak a korcsoportos helyezetteknek, **valamint az étel-ital egy része, hiszen ott lett kihirdetve a verseny győztese is.** A személyszállítás (busz költsége) a kirándulás, tehát szintén a rendezvény költsége volt.

Megítélésünk szerint a rajzversenyen és tanulmányúton részt vevő célcsoportot (iskolai diákok és tanító kísérőik) nem lehet kizárni a HVS érdekköréből (a diákok is elsődleges célcsoportja a HVS és Leader tevékenységnek, hiszen jelentős hányadát teszik ki a lakosságnak, a tudatformálásnak, ami szükséges a program befogadásához), bevonása a stratégia megvalósításának térségi jövőképebe indokolt, hiszen a felnövekvő generáció látásmódját javítja, ugyanakkor a tanárok figyelmét is a munkahelyi érdekkörükön kívüli, de társadalmi szempontból fontos környezetükre tereli.

Megjegyezzük, hogy az étel-ital fogyasztás a korábbi kifizetési időszakokban elfogadott tétel volt. Az egyesület a 2012. május 26-i közgyűlésen is ennek a gyakorlatnak megfelelően és helyesen járt el, annak tudatában, hogy ez elszámolható költség-tétel. Elutasítás ezt megelőzően ilyen tételekre az SZJA törvényre hivatkozással nem született. **A kifizetési kérelem benyújtását követően megalkotott 110/2012 (X. 15.) VM rendelet 1.§. (2) alapján nem lehet reprezentációs költségeket elszámolni. A vonatkozó kifizetési kérelmet az eljárásrend alapján 2012. július 31-ig lehetett benyújtani (amely benyújtásra is került jóval a módosító jogszabály megalkotása előtt), amely ügyintézés elhúzódtott 2012. október 15-i rendelet-módosítás érvénybe lépéséig. Véleményünk szerint ez súlyosan sérti a visszaható hatály „alkotmányos elvét” és a megalkotása előtti, azaz korábbi időszakra állapít meg hátrányosan jogsértő rendelkezést.**

Álláspontunkat támasztja alá a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 2. § (2-3) bek.:

(2) Jogszabály a hatálybalépését megelőző időre nem állapíthat meg kötelezettséget, kötelezettséget nem tehet terhesebbé, valamint nem vonhat el vagy korlátozhat jogot, és nem nyilváníthat valamely magatartást jogellenessé.

(3) A jogszabály hatálybalépésének időpontját úgy kell megállapítani, hogy elegendő idő álljon rendelkezésre a jogszabály alkalmazására való felkészülésre.

A fentiek alapján kérjük a Tisztelt Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatalt, hogy a határozatot a jogállamiság alappillére képező „visszaható hatály tilalma” elve alapján saját hatáskörben módosítsa, illetve változtassa meg. Kérjük, hogy tekintettel arra, miszerint a kifizetési kérelemben megjelölt valamennyi tétel kizárólag a rendezvényhez kapcsolódik, ezért teljes mértékben adjon helyt a fellebbezésünkben foglaltaknak, és a határozat indokolásában felsorolt elutasított tételeket sorolja a kifizethető tételek közé.

Budapest, 2012-11-16

Tisztelettel:

Dél-Baranya Határmenti Települések Egyesülete

Képv.:

Melléklet:

- üggyvédi meghatalmazás
- fényképek a rendezvényről (HVS népszerűsítését igazolják)
- teljesítésigazolás a rendezvényen történt vendégek ellátásáról